Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградская областная клиническая больница

194291, г. Санкт-Петербург,

пр. Луначарского, д. 45-49

Телефон: 8 (812) 558-55-55

admin@oblmed.spb.ru

omo2\_lokb@oblmed.spb.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа Ленинградской области

191124, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, лит. А

Телефон: 8 (812) 611-40-58

konkurs@lenreg.ru

Заявитель:

ООО «Ангиоэксперт»

630123, Новосибирская область,

г. Новосибирск, ул. Ляпидевского, д. 31

Телефон: 8 (383) 243-60-07

angioexpert@bk.ru

Оператор электронной площадки:

ОАО «Единая электронная торговая площадка»

Телефон: (495) 542 4020, доб. 102

info@roseltorg.ru

Извещение № 0145200000420000400

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России

по контролю в сфере закупок по делу

№ 047/06/67-706/2020

20 апреля 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

с участием в заседании представителей по доверенностям:

от Заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградская областная клиническая больница:

от Уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Ленинградской области:

от Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Ангиоэксперт»:

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 5.4-5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя ООО «Ангиоэксперт» (вх. № 4068 от 13.04.2020) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов медицинского назначения для отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения ГБУЗ ЛОКБ (далее - аукцион).

Извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе размещены Заказчиком 24.03.2020 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта – 40 834 783,00 рублей.

Как следует из жалобы, Заявитель оспаривает положения документации об электронном аукционе.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

Рассмотрев представленные документы, заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом в соответствии с частью 2 указанной статьи конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Закона о контрактной системе).

В силу положений пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Пунктом 2 той же части установлено, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 – 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно доводам жалобы, Заявитель оспаривает положения аукционной документации.

Комиссией установлено, что показатели, позволяющие определить соответствие товаров, необходимых Заказчику к поставке, установленным Заказчиком требованиям, а также Инструкция по заполнению первой части заявки определены в Приложении №1 аукционной документации «Описание объекта закупки» (далее – Приложение).

Комиссия установила, что из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 06.04.2020 №0145200000420000400-1 следует, что заявке Заявителя с идентификационным номером «4» было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании подпункта 1 пункта 6.1.1. общей части документации об аукционе в электронной форме, пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе:

*«Обоснование решения:*

*В нарушение пункта 5.1 общей части документации об аукционе в заявке участника представлена недостоверная информация, а именно:*

*- по позиции № 17 участник предлагает систему для стентирования периферических сосудов Protégé RX (производства Medtronic). В соответствии с информацией, указанной на официальном сайте производителя, система не содержит противоэмболической защиты, которая требуется заказчику;*

*- по позиции № 22 участник предлагает катетер проводниковый Guidezilla (производства Boston Scientific). В соответствии с информацией, указанной на официальном сайте производителя, размер катетера начинается с 6F и внутренний диаметр с 0,057 дюйма, а участник указывает 0.072.».*

Согласно первому доводу жалобы, по мнению Заявителя, обоснование отклонения по позиции №17 «Система каротидная для профилактики эмболии» в части требования о наличии в заявке участника параметра противоэмболической защиты («система не содержит противоэмболической защиты») не является достоверной, поскольку Техническим заданием данные требования не установлены.

Представитель Заявителя пояснил, что стент Protеgе RX (производства Medtronic), предложенный участником аукциона к поставке, используется в том числе для профилактики тромбоэмболии, в необходимых в показателях указана «толщина балок стента», следовательно, по мнению Заявителя, Заказчику требуется именно стент.

Согласно второму доводу жалобы, Заказчик не установил требование к значению показателя необходимого ему размера катетера в единице измерения - Fr, отсутствует требование к величине внутреннего диаметра по позиции №22 «Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования». По мнению Заявителя, указанное требование к значению показателя «Внутренний диаметр» - «не менее 0,071 дюйм» -соответствует 8 Fr, как единственный подходящий по требованиям Технического задания.

Кроме того, как указано Заявителем, в случае указания величины внутреннего диаметра – «0,057 дюйм», заявка подлежала бы отклонению, как содержащая недостоверные данные, поскольку требовалось «не менее 0,071 дюйм»

Представитель Заказчика пояснила, что на участие в данном электронном аукционе было подано 5 заявок, одна из которых – заявка Заявителя – была отклонена за предоставление участником электронного аукциона недостоверной информации в нарушение пункта 5.1 аукционной документации.

Представитель Заказчика пояснила, что Приложение №1 «Описание объекта закупки» аукционной документации содержит положения, устанавливающие требования к техническим и функциональным характеристикам товара, значения которых не могут изменяться. Согласно Инструкции, участник электронного аукциона в первой части заявки выражает согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона, а также соглашается с характеристиками товара, указанными в Приложении № 2 проекта контракта (что является неотъемлемой частью документации об электронном аукционе). Такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Кроме того, как было указано представителем Заказчика, согласно подпункту 2.1. пункта 2 «Техническое задание» Приложения №3 аукционной документации «Проект контракта» Заказчику требуется к поставке *«Нитиноловый самораскрывающийся стент для стентирования сонных артерий с противоэмболической защитой».* Таким образом,в нарушение положения Инструкции, участник, дав согласие напоставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона, предоставил в составе первой части заявки недостоверные сведения по позиции №17 «Система каротидная для профилактики эмболии».

Представитель Заказчика пояснила, что по позиции №22 «Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования» участником предлагается к поставке катетер проводниковый производителя Boston Scientific. В соответствии с информацией, указанной на официальном сайте производителя, а также письмом официального дистрибьютора ООО «Кардиомедикс», размерный ряд указанного катетера начинается с 6 Fr, которому соответствует величина внутреннего диаметра – «0,057 дюйм», а не «0,072 дюйм», как указано Заявителем в составе первой части заявки.

Таким образом, по мнению Заказчика, заявка Заявителя с идентификационным номером «4», была правомерно отклонена на основании предоставления недостоверных сведений по позициям №17 «Система каротидная для профилактики эмболии» и №22 «Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования».

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ангиоэксперт» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.*