**РЕШЕНИЕ**

по жалобе ИП Лучко С.В. (вх. № 020798/э от 30.11.2020 г.)

о нарушении законодательства о закупках

**07.12.2020 г. г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ИП Лучко С.В. (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ ПК «Клинический кардиологический диспансер» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения гражданско-правового договора на поставку расходных материалов для инвазивного лечения ишемической болезни сердца (изв. № 0356200001820000248),

**УСТАНОВИЛА:**

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), нарушены действиями Заказчика.

**В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках, в соответствии «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, установлено следующее.**

Согласно извещению № 0356200001820000248 Заказчиком проводился электронный аукцион на право заключения гражданско-правового договора на поставку расходных материалов для инвазивного лечения ишемической болезни сердца.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, аукционной документацией:

1) извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 06.11.2020 г.

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Аукцион;

3) начальная максимальная цена контракта – 2 999 000,00 руб.;

4) дата окончания подачи заявок - 01.12.2020 г.

Заявитель полагает, что Заказчиком в. 1.3. проекта контракта не установлено количество требуемого к поставке товара, кроме того указанный в п. 1.3. проекта контракта срок поставки ограничивает круг участников закупки.

Частью 2 ст. 8 Закона о закупках предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч. 24 ст. Закона о закупках в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения настоящего Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

В п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о закупках установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В ч. 5. ст. 68 Закона о Закупках указано, что в случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, электронный аукцион проводится путем снижения начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги в порядке, установленном настоящей статьей.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о закупках документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч. 3 ст. 33 Закона о закупках не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

Кроме того, при установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям Заказчик также руководствуется собственными потребностями и не обязан обосновывать установленные требования. При этом данные требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

Согласно п. 3 раздела 5 аукционной документации описание объекта закупки и информация о количестве товара указаны в приложении 2 «Техническое задание (Спецификация)», в приложении 3 «Проект контракта».

Согласно приложению № 2 «Техническое задание (Спецификация)» к поставке требуется 21 позиция при этом количество поставляемого товара не определено.

В п. 1.3. раздела 1 проекта контракта Заказчиком указано следующее:

- Поставка осуществляется по заявкам Заказчика в количестве, указанном в заявке, в течение 3 (трех) рабочих дней после подачи Заявки.

- Количество заявок не ограничено.

- Максимальный объем товара в одной заявке не ограничен.

- Периодичность подачи заявок не ограничена.

Согласно приложению № 1 «обоснование расчета НМЦК» расчет НМЦК производился исходя из цены за одну единицу товара.

Таким образом, с учетам приведенных выше положений аукционной документации, данная закупка проводится без установленного объема товара, подлежащего поставке

Относительно срока поставки товара.

Из письменных пояснений Заказчика (вх.№ 021063/э от 02.12.2020 г.) следует, что минимальные сроки поставки ни Законом о контрактной системе, ни Гражданским кодексом не определены и устанавливаются на усмотрение заказчика.

Заказчик установил данные сроки исходя из объективных целей организации. Государственный заказчик в рамках действующей лицензии оказывает плановую и экстренную медицинскую помощь, следовательно, минимизация сроков поставки тех или иных товаров -необходимое условие для качественного и своевременного оказания услуг.

Комиссия отмечает, что установленный Заказчиком порядок поставки товара, в том числе порядок направления заявок и сроки поставки сформированы с учетом специфики закупки, объекта закупки и деятельности Заказчика. Заказчик в рамках действующей лицензии оказывает плановую и экстренную медицинскую помощь, следовательно, минимизация сроков поставки тех или иных товаров-необходимое условие для качественного и своевременного оказания услуг. Кроме того Заявителем не представлено доказательств того, что спорное положение аукционной документации не позволило участнику подать заявку, сформировать ценовое предложение.

Комиссия также считает нужным отметить, что на участие в закупке было подано пять заявок, три из которых были отозваны, одна признана несоответствующей требованиям аукционной документации. Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 07.12.2020 г. победителем закупки признано ООО «Ангиоэксперт» имеющий следующий юридический адрес: 630123, г. Новосибирск, ул. Ляпидевского, д. 31.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП Лучко С.В. на действия ГБУЗ ПК «Клинический кардиологический диспансер» при проведении электронного аукциона на право заключения гражданско-правового договора на поставку расходных материалов для инвазивного лечения ишемической болезни сердца (изв. № 0356200001820000248) необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*