|  |  |
| --- | --- |
|  | ООО «Сибакадеммед»  e-mail: sibakademmed@bk.ru  Государственный комитет Республики Башкортостан по конкурентной политике  e-mail: gkmser@bashkortostan.ru  ГБУЗ Республиканский кардиологический центр  e-mail: ufa.rkc@doctorrb.ru  Национальная электронная площадка  e-mail: auditors@etpz.ru |

**РЕШЕНИЕ № ТО002/06/105-1644/2020**

09 июня 2020 года г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере закупок в составе:

«…»

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного органа при определении поставщика путем проведения электронного аукциона №0101500000320000942 Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средств.

По мнению Заявителя, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно описание объекта закупки составлено с учетом ограничения поставки конкретного медицинского изделия, не предусматривающего поставки товара со схожими параметрами, чем нарушаются п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе

Информация о поступлении жалобы в соответствии с ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе размещена в единой информационной системе.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением о приостановлении процедуры определения исполнителя до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации, Заказчиком, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки представлена информация по электронному аукциону №0101500000320000942.

Согласно представленным Заказчиком и Уполномоченным органом письменным возражениям с доводами жалобы не согласны, просят признать жалобу необоснованной.

После объявленного перерыва Заявителем представлены возражения на пояснения Заказчика.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия), в рамках наделенных полномочий, изучив и рассмотрев представленные материалы дела, проведя в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, установила следующее.

28.05.2020 Уполномоченным органом на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, на национальной электронной площадке опубликовано извещение и документация о проведении электронного аукциона №0101500000320000942.

В соответствии с п.2 ст.42, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 настоящего Федерального закона

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при составлении описания объекта закупки необходимо использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла содержания ст.33 Закона о контрактной системе следует, что заказчик вправе определить в аукционной документации такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, его комплектности, которые являются значимыми для заказчика, отвечают его потребности с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

Согласно положениям ст.8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, из буквального толкования вышеуказанных норм, следует, что заказчик, осуществляющий закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые ему необходимы, соответствуют его потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Согласно первому доводу жалобы Заявителя по позиции 1 «Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство» соответствует товар единственного производителя, медицинское изделие стент коронарный Xience Xpedition, компании Abbott Vascular, США. Заказчиком установлены следующие эксклюзивные характеристики:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Стерильная нерассасывающаяся металлическая трубчатая сетчатая структурапокрытая полимеромсодержащим лекарственное средство |  | Наличие |
| Полимер |  | Нерассасывающийся или рассасывающийся |
| код номенклатурной классификации медицинских изделий по видам |  | 155800 или 155760 |
| Лекарственное покрытие |  | Эверолимус и (или) зотаролимус и (или) биолимус А9 |
| Диаметр стента | мм | > 1.75 и ≤ 2.0 |
| Длина стента | мм | > 22 и ≤ 23 |

Установлено, что описание объекта закупки приведено в разделе №1. Описание объекта закупки (Техническое задание), состоящего из сорока девяти позиций.

По позиции 1 описание объекта закупки содержит указание на потребность в приобретении стента для коронарных артерий выделяющего лекарственное средство со следующими характеристиками:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование товара | Наименование показателя единица измерения показателя\* (при наличии) | Значение показателя | | |
| Ед. изм. Показателя | Значение показателя | Обоснование включения показателя в описание |
| 1 | 32.50.13.190-02557 Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство | Стерильная нерассасывающаяся металлическая трубчатая сетчатая структура покрытая полимером, содержащим лекарственное средство |  | Наличие | Соответствует описанию КТРУ |
| Полимер |  | Нерассасывающийся или рассасывающийся | Соответствует описанию КТРУ |
| код номенклатурной классификации медицинских изделий по видам |  | 155800 или 155760 | Соответствует описанию КТРУ |
| Лекарственное покрытие |  | Эверолимус и (или) зотаролимус и (или) биолимус А9 | Соответствует описанию КТРУ |
| Диаметр стента | мм | > 1.75 и ≤ 2.0 | Соответствует описанию КТРУ |
| Длина стента | мм | > 22 и ≤ 23 | Соответствует описанию КТРУ |

В соответствии с ч.5 ст.23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе определено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 (далее – Постановление Правительства Российской Федерации) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 4 Правил формирования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно положениям пп.а), б) п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе описания объектов закупки.

Исходя из совокупности вышеизложенных положений, при формировании объекта закупки на поставку товара по позициям, предусмотренных каталогом товаров, работ, услуг, Заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога, а также обосновать использование иных, не предусмотренных позицией каталога, характеристик.

Таким образом, в случае если объект закупки включен в КТРУ, то при описании объекта закупки используется соответствующая позиция КТРУ, другими словами, описание объекта закупки осуществляется по соответствующей позиции в КТРУ.

Как следует из информации, указанной по позиции 1, характеристики требуемых значений, по мнению субъектов проверки, соответствуют позиции КТРУ 32.50.13.190-02557.

Комиссия, проанализировав представленное по позиции 1 описание стента для коронарных артерий выделяющего лекарственное средство, и описание, приведенное по соответствующей позиции КТРУ (32.50.13.190-02557), пришла к выводу, что оно полностью соответствует описанию, предусмотренному каталогом.

В этой связи, заявленный довод жалобы не находит своего подтверждения и признается Комиссией необоснованным.

Согласно второму доводу жалобы Заявителя совокупность требуемых параметров в описании закупки по позициям: 4, 6, 10, 17, 19, 26, 28, 30, 36, 38 «Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство» составлены с учетом ограничения поставки медицинского изделия единственным товаром - стент коронарный Resolute Опух, компании Medtronic, США. Заказчиком установлены требования, исключающие возможность участия в данной закупке медицинских изделий со схожими параметрами, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Стерильная нерассасывающаяся металлическая трубчатая сетчатая структура покрытая полимером содержащим лекарственное средство |  | Наличие |
| Полимер |  | Нерассасывающийся или рассасывающийся |
| код номенклатурной классификации медицинских изделий по видам |  | 155800 или 155760 |
| Лекарственное покрытие |  | Эверолимус и (или) зотаролимус и (или) биолимус А9 |

Уникальный размерный ряд: длина стента: 22, 26, 30, 34 мм.

По позиции 4 описание объекта закупки содержит указание на потребность в приобретении стента для коронарных артерий выделяющего лекарственное средство со следующими характеристиками:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 32.50.13.190-02496 Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство | Стерильная нерассасывающаяся металлическая трубчатая сетчатая структура покрытая полимером содержащим лекарственное средство |  | Наличие | Соответствует описанию КТРУ |
| Полимер |  | Нерассасывающийся или рассасывающийся | Соответствует описанию КТРУ |
| код номенклатурной классификации медицинских изделий по видам |  | 155800 или 155760 | Соответствует описанию КТРУ |
| Лекарственное покрытие |  | Эверолимус и (или) зотаролимус и (или) биолимус А9 | Соответствует описанию КТРУ |
| Диаметр стента | мм | > 2.0 и ≤ 2.25 | Соответствует описанию КТРУ |
| Длина стента | мм | > 21 и ≤ 22 | Соответствует описанию КТРУ |

Как следует из информации, указанной по позиции 4, характеристики требуемых значений, по мнению субъектов проверки, соответствуют позиции КТРУ 32.50.13.190-02496 .

Комиссия, проанализировав представленное по позиции 4 описание стента для коронарных артерий, выделяющего лекарственное средство, и описание, приведенное по соответствующей позиции КТРУ (32.50.13.190-02496), пришла к выводу, что оно полностью соответствует описанию, предусмотренному каталогом.

По позициям 6, 10, 17, 19, 26, 28, 30, 36, 38 описание объекта закупки также содержит аналогичные характеристики, за исключением указания на код КТРУ, диаметра стента и длины приобретаемого стента. Так по позиции 6 применен код КТРУ 32.50.13.190-02492, определено значение показателя «> 25 и ≤ 26» мм. По позиции 10 применен код КТРУ 32.50.13.190-02451, определено значение показателя «> 21 и ≤ 22» мм. По позиции 17 применен код КТРУ 32.50.13.190-02410, определено значение показателя «> 21 и ≤ 22» мм. По позиции 19 – код КТРУ 32.50.13.190-02405, определено значение показателя «> 25 и ≤ 26». По позиции 26 – код КТРУ 32.50.13.190-02333, определено значение показателя «> 25 и ≤ 26». По позиции 28 – код КТРУ 32.50.13.190-02326, определено значение показателя «> 29 и ≤ 30». По позиции 30 – код КТРУ 32.50.13.190-02323, определено значение показателя «> 33 и ≤ 34». По позиции 36 – код КТРУ 32.50.13.190-02272, определено значение показателя «> 21 и ≤ 22». По позиции 38 – код КТРУ 32.50.13.190-02262, определено значение показателя «> 25 и ≤ 26».

Таким образом, следует, что представленное по позициям 6, 10, 17, 19, 26, 28, 30, 36, 38 описание стента для коронарных артерий, выделяющего лекарственное средство, и описание, приведенное по соответствующим позициям КТРУ, полностью соответствует описанию, предусмотренному каталогом. Необходимо также отметить, что согласно указание при описании объекта закупки характеристики стента «длина» является обязательной для применения характеристикой.

В указанной части, заявленный довод жалобы не находит своего подтверждения и признается Комиссией необоснованным.

Согласно третьему доводу жалобы Заявителя совокупность требуемых параметров в описании закупки по позициям: 22, 31, 33, 41, 43 «Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство» составлены с учетом ограничения поставки медицинского изделия единственного товара - стент коронарный Biomatrix Flex, компании Biosensor, Швейцария. Заказчиком установлены требования, исключающие возможность участия в данной закупке медицинских изделий со схожими параметрами, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Стерильная нерассасывающаяся металлическая трубчатая сетчатая структура покрытая полимером содержащим лекарственное средство |  | Наличие |
| Полимер |  | Нерассасывающийся или рассасывающийся |
| код номенклатурной классификации медицинских изделий по видам |  | 155800 или 155760 |
| Лекарственное покрытие |  | Эверолимус и (или) зотаролимус и (или) биолимус А9 |

Уникальный размерный ряд: длина стента: 11, 36 мм.

По позиции 22 описание объекта закупки содержит указание на потребность в приобретении стента для коронарных артерий выделяющего лекарственное средство со следующими характеристиками:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 32.50.13.190-02391 Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство | Стерильная нерассасывающаяся металлическая трубчатая сетчатая структурапокрытая полимеромсодержащим лекарственное средство |  | Наличие | Соответствует описанию КТРУ |
| Полимер |  | Нерассасывающийся или рассасывающийся | Соответствует описанию КТРУ |
| код номенклатурной классификации медицинских изделий по видам |  | 155800 или 155760 | Соответствует описанию КТРУ |
| Лекарственное покрытие |  | Эверолимус и (или) зотаролимус и (или) биолимус А9 | Соответствует описанию КТРУ |
| Диаметр стента | мм | > 2.5 и ≤ 2.75 | Соответствует описанию КТРУ |
| Длина стента | мм | > 35 и ≤ 36 | Соответствует описанию КТРУ |

Как следует из информации, указанной по позиции 22, характеристики требуемых значений, по мнению субъектов проверки, соответствуют позиции КТРУ 32.50.13.190-02391.

Комиссия, проанализировав представленное по позиции 22 описание стента для коронарных артерий, выделяющего лекарственное средство, и описание, приведенное по соответствующей позиции КТРУ (32.50.13.190-02391), пришла к выводу, что оно полностью соответствует описанию, предусмотренному каталогом.

По позициям 31, 33, 41, 43 описание объекта закупки также содержит аналогичные характеристики, за исключением указания на код КТРУ, диаметра стента и длины приобретаемого стента. По позиции 31 применен код КТРУ 32.50.13.190-02327, определено значение показателя «> 35 и ≤ 36». По позиции 33 – код КТРУ 32.50.13.190-02295, определено значение показателя «> 10 и ≤ 11». По позиции 41 – код КТРУ 32.50.13.190-02231, определено значение показателя «> 35 и ≤ 36». По позиции 43 – код КТРУ 32.50.13.190-02382, определено значение показателя «> 10 и ≤ 11».

Таким образом, следует, что представленное по позициям 31, 33, 41, 43 описание стента для коронарных артерий, выделяющего лекарственное средство, и описание, приведенное по соответствующим позициям КТРУ, полностью соответствует описанию, предусмотренному каталогом. Необходимо также отметить, что согласно указание при описании объекта закупки характеристики стента «длина» является обязательной для применения характеристикой.

В указанной части, заявленный довод жалобы не находит своего подтверждения и признается Комиссией необоснованным.

Комиссия, проанализировав, приведенное Заказчиком, Уполномоченным органом описание объекта закупки, приходит к выводу, что такое описание раскрывает в полной мере потребность Заказчика на приобретение необходимого товара, не нарушает положения ст.8, п.1 ч.1 ст.33 и п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Согласно четвертому доводу жалобы Заявителя Заказчиком в инструкции по заполнению заявки указано большое количество символов, не позволяющих участнику правильно заполнить заявку в соответствии с инструкцией. Таким образом, Заказчик может произвольно не допускать заявки участников к аукциону. Например, символы «>» и «<» - при наличии одновременно двух символов в одной позиции, не ясно указанно ли направление значения, которое должно входить или значение, которое установлено рядом со значком.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст.66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Комиссией установлено, что инструкция по заполнению первых частей заявок участниками закупок приведена в Разделе 1. Описание объекта закупки.

Согласно указанной инструкции символ «>» означает, что крайнее значение не входит; символ «≤» - крайнее значение входит;

При этом, символы «<», «>», «≥», «≤» устанавливаются в требуемом значении сведений о товарах слева от числового значения показателя. В случае необходимости указания габаритных размеров требуемого товара, в сведениях о товаре заказчиком указываются соответствующие значения требуемого параметра в отдельных ячейках формы, сопровождающиеся словами: длина, высота, ширина, глубина и т.д.

Таким образом, следует, что инструкция по заполнению заявки в указанной части является надлежащей, однозначной и не позволяет произвольно допускать заявки к участию в электронном аукционе.

Комиссия также обращает внимание, что данные символы отражены в документации на основании требований, определенных соответствующими позициями КТРУ. Более того, заявленное в жалобе сочетание символов «>» и «<» в описании объекта закупки отсутствует.

В этой связи, довод жалобы Заявителя является необоснованным. Жалоба Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного органа признается Комиссией необоснованной. В действиях Заказчика. Уполномоченного органа нарушений действующего законодательства не выявлено.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь ст.106, 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сибакадеммед» на действия Заказчика в лице ГБУЗ Республиканский кардиологический центр, Уполномоченного органа в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по конкурентной политике при определении поставщика путем проведения №0101500000320000942 Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средств необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

«…»